

Приложение № 2 к протоколу
совместного заседания
антитеррористической комиссии
в Свердловской области и оперативного
штаба в Свердловской области
от 23.08.2019 № 3 (с изменениями,
внесенными протоколом от 29.04.2021
№ 2, протоколом № 4 от 26.09.2022)

УТВЕРЖДЕН

решением совместного заседания
антитеррористической комиссии
в Свердловской области и оперативного
штаба в Свердловской области
(протокол от 23.08.2019 № 3)

РЕГЛАМЕНТ

осуществления мониторинга состояния политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму

Глава 1. Общие положения.

1. Настоящим Регламентом, разработанным в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федеральным законом Российской Федерации от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации от 5 октября 2009 года, утвержденной Президентом Российской Федерации, указами Президента Российской Федерации от 15.02.2006 № 116 «О мерах по противодействию терроризму» и от 26.12.2015 № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму», Положением об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденным председателем Национального антитеррористического комитета (далее – НАК) 17.06.2016 № 6, Типовым положением об аппарате антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации, утвержденное председателем НАК 16.10.2017 № 3, методическими рекомендациями аппарата НАК от 25.07.2019 № 11/П/2844, указом Губернатора Свердловской области от 13.12.2017 № 639-УГ «Об антитеррористической комиссии в Свердловской области», устанавливаются цели, задачи и организация проведения мониторинга ситуации в сфере противодействия терроризму на территории Свердловской области.

2. Мониторинг состояния общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, происходящих на территории Свердловской области, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму (далее – мониторинг), представляет собой систему мероприятий по сбору, изучению, анализу и оценке информации о состоянии общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, происходящих на территории Свердловской области, используемой в дальнейшем для выявления причин, условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в Свердловской области и способствующих возникновению и развитию проявлений терроризма.

3. Целью мониторинга является своевременное выявление причин и условий, способствующих проявлениям терроризма на территории Свердловской области.

4. Результаты мониторинга используются для выработки предложений по устранению этих причин и условий в рамках планирования антитеррористической деятельности, вынесения актуальных вопросов на заседания антитеррористической комиссии в Свердловской области (далее – Комиссия) и антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области (далее – АТК МО), а также корректировки проводимой деятельности в области профилактики терроризма.

5. Мониторинг проводится территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, исполнительными органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области (далее – муниципальные образования), организациями и объединениями, а также гражданами, оказывающими содействие органам государственной власти и органам местного самоуправления в осуществлении антитеррористических мероприятий, с целью своевременного принятия упреждающих мер по противодействию возможным угрозам проявления терроризма и подготовки предложений НАК по формированию государственной политики, совершенствованию нормативно-правового регулирования в области профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации его проявлений.

6. Организация и проведение мониторинга осуществляются аппаратом Комиссии в рамках обеспечения информационно-аналитического противодействия терроризму на территории Свердловской области.

Глава 2. Задачи мониторинга

7. Проведение мониторинга направлено на решение следующих задач:

1) сбор, анализ и оценка объективной информации о:

- политических, социально-экономических и иных процессах, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку на территории Свердловской области и способствующих проявлениям терроризма, а также фактическом состоянии антитеррористической защищенности (далее – АТЗ) потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания людей (далее – ММПЛ);

- террористических угрозах и террористической активности на территории Свердловской области;

2) выявление причин и условий возникновения и распространения террористической деятельности на территории Свердловской области, анализ проблемных вопросов в области противодействия терроризму;

3) выработка субъектами мониторинга предложений и рекомендаций по планированию и реализации неотложных и долгосрочных мероприятий по устранению причин и условий, способствующих проявлениям терроризма.

4) организация информационного взаимодействия субъектов мониторинга, в том числе обеспечение председателя и членов Комиссии и АТК МО достоверной систематизированной информацией о процессах, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму на территории региона.

5) анализ эффективности принимаемых мер по устранению причин и условий, способствующих проявлениям терроризма.

8. В ходе мониторинга для эффективного решения поставленных задач в соответствии с рекомендациями НАК аппаратом Комиссии осуществляется сбор информации по следующим вопросам:

1) итоги социально-экономического развития Свердловской области, в том числе денежные доходы населения, рынок труда, заработная плата. Влияние социально-экономических процессов на обстановку в области противодействия терроризму;

2) уровень протестной активности населения (количество протестных акций и их участников, причины выступлений, организаторы, основные декларируемые цели и лозунги) и влияние протестного потенциала населения на террористическую активность в Свердловской области;

3) динамика численности населения Свердловской области за счет внутренней и внешней миграции. Основные группы мигрантов, их численность в процентном соотношении к постоянно проживающему населению. Влияние миграционных процессов на обстановку в области противодействия терроризму;

4) вовлеченность населения Свердловской области в террористическую деятельность (в том числе количество возбужденных уголовных дел по статьям, предусматривающим ответственность за преступления террористической направленности, и число осужденных по ним, количество выехавших для участия в боевых действиях на стороне международных террористических организаций). Принимаемые меры по недопущению участия жителей Свердловской области в деятельности международных террористических организаций. Наличие причин и условий, способствовавших вовлечению граждан в деятельность ячеек международных террористических организаций;

5) состояние межнациональных и межконфессиональных отношений. Наличие конфликтов, фактов пропаганды национальной, расовой и религиозной розни, их причины и организаторы. Деструктивная деятельность религиозных и иных групп и организаций, степень их вовлеченности в террористическую деятельность;

6) число граждан, прошедших обучение в зарубежных религиозных учебных организациях. Оценка эффективности мероприятий по их адаптации

к деятельности в Свердловской области (в случае выявления у указанных лиц деструктивных идеологических установок);

7) результаты адресной профилактической работы с категориями населения, наиболее подверженными влиянию идеологии терроризма или подпадавшими под ее влияние (количество и виды проведенных профилактических мероприятий, число принявших в них участие лиц). Проблемы при организации адресной профилактической работы;

8) состояние антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей. Результаты работы по категорированию, паспортизации, реализации мероприятий, предусмотренных требованиями к АТЗ, проверок, выявленные недостатки, принятые меры по их устранению. Выявление причин, условий и обстоятельств, способствующих формированию угроз совершения террористических актов с использованием патогенных биологических агентов, токсичных химикатов и радиоактивных веществ;

9) количество публикаций в региональных печатных и электронных средствах массовой информации, а также в тематических группах в социальных сетях (группы, посвященные жизни в регионе) об антитеррористической деятельности на территории Свердловской области (в том числе негативного характера). Перечень основных тем, оценка обоснованности критических публикаций. Работа по созданию волонтерских молодежных кибердружин, принятые меры;

10) оценка отношения населения к органам государственной власти в целом и к их деятельности в области противодействия терроризму и профилактики его проявлений, в том числе в средствах массовой информации, информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

11) проблемные вопросы в правоприменительной практике и правовом регулировании в области профилактики терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

12) проблемные вопросы разработки и реализации государственных программ, региональных подпрограмм, федеральных, региональных и муниципальных планов, включающих мероприятия по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений;

13) проблемные вопросы при организации и проведении на территории Свердловской области мероприятий (конференций, круглых столов, семинаров и др.) в области противодействия идеологии терроризма, в том числе с привлечением представителей гражданского общества;

14) проблемы взаимодействия (в том числе информационного) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления, негативно влияющие на функционирование общегосударственной системы противодействия терроризму. Принятые меры по устранению этих проблем;

15) количество сотрудников территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления, участвующих на постоянной основе в мероприятиях по профилактике терроризма (в сравнении с

аналогичным периодом прошлого года), в том числе прошедших обучение на соответствующих профильных курсах повышения квалификации. Проблемные вопросы в организации обучения таких сотрудников;

16) эффективность исполнения поручений Комиссии и результативность проводимой деятельности в области профилактики террористических проявлений;

17) неисполненные решения Комиссии, причины и принятые меры.

Глава 3. Принципы деятельности по организации и проведению мониторинга

9. Система мониторинга базируется на следующих принципах:

1) объективность – достоверность данных мониторинга, беспристрастность и обоснованность выводов по результатам мониторинга;

2) системность – ведение мониторинга в различных сферах жизнедеятельности на постоянной основе, периодичность сопоставления полученных результатов для выявления тенденций развития наблюдаемых процессов; регулярность контроля за устранением выявленных причин, условий и факторов, способствующих проявлениям терроризма;

3) комплексность – максимальный охват объектов мониторинга; скоординированность деятельности субъектов мониторинга; сочетание сбалансированных взаимосвязанных научно обоснованных мер социально-экономического, информационно-пропагандистского, воспитательного, правового, организационного, технического и иного характера по устранению причин, условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в Свердловской области и способствующих проявлениям терроризма;

4) своевременность – оперативность выявления причин, условий и факторов, оказывающих негативное влияние на ситуацию в области противодействия терроризму; выработка предупредительно-профилактических мер по их устранению; предоставление данных мониторинга в установленные сроки;

5) законность – строгое и полное соблюдение в процессе мониторинга правового законодательства, безусловное последовательное соблюдение прав человека.

Глава 4. Организационная структура мониторинга

10. Объектами мониторинга являются общественно-политические, социально-экономические и иные процессы, происходящие на территории Свердловской области, оказывающие влияние на ситуацию в сфере противодействия терроризму.

11. Субъектами мониторинга являются:

1) Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Свердловской области;

2) Главное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Свердловской области;

- 3) Управление на транспорте Министерства внутренних дел Российской Федерации по Уральскому федеральному округу;
- 4) Главное управление Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Свердловской области;
- 5) Главное управление Федеральной службы исполнения наказаний по Свердловской области;
- 6) Управление специальной связи и информации Федеральной службы охраны Российской Федерации в Уральском федеральном округе;
- 7) Управление государственного авиационного надзора и надзора за обеспечением транспортной безопасности по Уральскому федеральному округу Федеральной службы по надзору в сфере транспорта;
- 8) Управление Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Свердловской области;
- 9) Управление Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций по Уральскому федеральному округу;
- 10) прокуратура Свердловской области;
- 11) Главное Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Свердловской области;
- 12) следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Свердловской области;
- 13) Министерство образования и молодежной политики Свердловской области;
- 14) Министерство здравоохранения Свердловской области;
- 15) Министерство культуры Свердловской области;
- 16) Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области;
- 17) Министерство социальной политики Свердловской области;
- 18) Министерство международных и внешнеэкономических связей Свердловской области;
- 19) Министерство экономики и территориального развития Свердловской области;
- 20) Министерство промышленности и науки Свердловской области;
- 21) Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области;
- 22) Министерство природных ресурсов и экологии Свердловской области;
- 23) Министерство строительства и развития инфраструктуры Свердловской области;
- 24) Министерство транспорта и связи Свердловской области;
- 25) Министерство физической культуры и спорта Свердловской области;
- 26) Министерство по управлению государственным имуществом Свердловской области;
- 27) Министерство общественной безопасности Свердловской области;
- 28) Департамент информационной политики Свердловской области;
- 29) Департамент по труду и занятости населения Свердловской области;

- 30) Департамент внутренней политики Свердловской области;
- 31) Аппарат Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области;
- 32) АТК МО;
- 33) Координационный центр по вопросам формирования у молодежи активной гражданской позиции, предупреждения межнациональных и межконфессиональных конфликтов, противодействия идеологии терроризма и профилактики экстремизма Федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б.Н. Ельцина».

12. Сбор и представление информации в аппарат Комиссии осуществляют субъекты мониторинга в пределах своей компетенции.

Глава 5. Организация проведения мониторинга

13. Мониторинг проводится аппаратом Комиссии путем получения информационно-аналитических материалов о ситуации в сфере противодействия терроризму от субъектов мониторинга.

14. Материалы предоставляются субъектами мониторинга на основании запросов аппарата Комиссии по формам, разрабатываемым аппаратом Комиссии, с указанием статистических сведений и изложением информационных материалов, раскрывающих вопросы мониторинга. Сроки представления информации устанавливаются аппаратом Комиссии в соответствующих запросах.

15. Представляемые информационно-аналитические материалы должны содержать:

1) анализ складывающейся на территориях муниципальных образований обстановки, прогноз ее развития с учетом угрожающих факторов в области противодействия терроризму, а также краткую характеристику состояния преступности в данной сфере;

2) перечень принятых в указанный период на региональном уровне нормативных правовых актов антитеррористической направленности;

3) сведения о принятых и реализуемых в отчетном периоде в муниципальных образованиях мероприятиях целевых программ по противодействию (профилактике) терроризму с указанием:

– объема запланированных финансовых средств для реализации программных мероприятий и источников финансирования;

– перечня реализуемых мероприятий и фактического объема выделенных финансовых средств;

– результатов реализации программных мероприятий;

4) сведения о реализации мероприятий по укреплению антитеррористической защищенности потенциальных объектов диверсионно-террористических устремлений (критически важных объектов, потенциально опасных объектов, объектов жизнеобеспечения и мест массового пребывания людей, расположенных на территориях муниципальных образований) с указанием:

– общего количества объектов каждой категории;

- количества паспортизированных критически важных объектов и потенциально опасных объектов;
 - количества паспортизированных мест с массовым пребыванием людей;
 - количества проведенных проверок и обследований состояния антитеррористической защищенности и выявленных недостатков;
 - принятых контрольными и надзорными органами мер реагирования, вынесенных предписаний, представлений, актов привлечения к административной ответственности должностных лиц;
 - мероприятий по устранению вскрытых недостатков;
- 5) мероприятия по координации деятельности АТК МО:
- о проведенных заседаниях АТК МО;
 - о подготовке сотрудников аппаратов АТК МО по вопросам организации антитеррористической деятельности;
- 6) сведения о ходе реализации решений НАК, поручений аппарата НАК;
- 7) информацию о ходе реализации решений Комиссии, положительном опыте и существующих проблемах;
- 8) сведения о деятельности рабочих групп, созданных при Комиссии в муниципальных образованиях;
- 9) информацию о мероприятиях, проведенных во взаимодействии с оперативным штабом в Свердловской области (оперативными группами в муниципальных образованиях);
- 10) предложения по совершенствованию антитеррористической деятельности, в том числе требующие рассмотрения в аппарате НАК;
- 11) иную информацию о деятельности АТК МО, не включенную в предыдущие пункты.
16. Информационно-аналитические материалы могут содержать результаты научных исследований и социологических опросов, в ходе которых выявлены факторы, оказывающие дестабилизирующее воздействие на ситуацию в сфере противодействия терроризму: диаграммы, схемы, таблицы и иные иллюстрационные материалы.
17. Документы, содержащие сведения ограниченного использования, направляются в аппарат Комиссии с соблюдением установленного порядка представления данной информации.
18. Субъекты мониторинга несут ответственность за своевременность, объективность, полноту и качество представляемой информации.
19. По результатам мониторинга аппаратом Комиссии осуществляется подготовка информационно-аналитических материалов, которые представляются на заседаниях Комиссии.
20. По итогам рассмотрения результатов мониторинга Комиссией вырабатываются меры по устранению причин и условий, способствующих проявлениям терроризма на территории Свердловской области.